

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

О проекте закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об отдельных мерах социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Иркутской области»

В соответствии со статьей 66 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области Законодательное Собрание

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об отдельных мерах социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Иркутской области» в 1-м чтении.

2. Комитету по социально-культурному законодательству Законодательного Собрания Иркутской области продолжить работу над указанным проектом закона области с учетом предложений и замечаний в виде поправок для рассмотрения во 2-м чтении.

3. Установить предельный срок направления поправок к указанному проекту закона области – 28 октября 2013 года.

Председатель
Законодательного Собрания

Л.М. Берлина

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Комитет по социально-культурному законодательству

РЕШЕНИЕ

09.10.2013

№ 2/5

г. Иркутск

О проекте закона Иркутской области
«О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об отдельных мерах социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Иркутской области»

Рассмотрев проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об отдельных мерах социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Иркутской области», в соответствии со статьей 60 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, комитет

РЕШИЛ:

1. Внести указанный проект закона на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области.

2. Рекомендовать Законодательному Собранию принять проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об отдельных мерах социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Иркутской области» в 1-м чтении и продолжить работу над ним для рассмотрения его во 2-м чтении.

Председатель комитета



И.А. Синцова



УКАЗ

ГУБЕРНАТОРА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

28 августа 2013 года

№ 287-уг

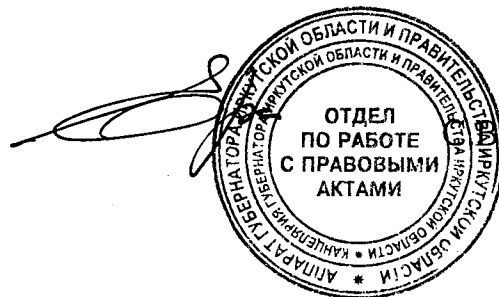
Иркутск

О внесении в Законодательное Собрание Иркутской области проекта закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об отдельных мерах социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Иркутской области»

В соответствии со статьей 44 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области», руководствуясь статьей 59 Устава Иркутской области,
ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Одобрить прилагаемый проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об отдельных мерах социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Иркутской области» и внести его на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области.

2. Докладчиком по данному вопросу определить министра социального развития, опеки и попечительства Иркутской области Родионова В.А.



Ерощенко

Законодательное Собрание Иркутской области	
Вх. №	3693
Дата	03 09 2013 г.
на 09	лист, индекс 01-12

**ЗАКОН
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

**О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ЗАКОН ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ
«ОБ ОТДЕЛЬНЫХ МЕРАХ СОЦИАЛЬНОЙ ПОДДЕРЖКИ
ДЕТЕЙ-СИРОТ И ДЕТЕЙ, ОСТАВШИХСЯ БЕЗ ПОПЕЧЕНИЯ
РОДИТЕЛЕЙ, ЛИЦ ИЗ ЧИСЛА ДЕТЕЙ-СИРОТ И ДЕТЕЙ,
ОСТАВШИХСЯ БЕЗ ПОПЕЧЕНИЯ РОДИТЕЛЕЙ,
В ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ»**

Статья 1

Внести в Закон Иркутской области от 17 декабря 2008 года № 107-оз «Об отдельных мерах социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Иркутской области» (Ведомости Законодательного Собрания Иркутской области, 2009, № 5, т. 1, № 13, т. 2; 2010, № 22, т. 3; 2011, № 28, т. 4, № 38; 2012, № 41, № 42, т. 2, № 46, т. 2, № 48) следующие изменения:

1) в части 2 статьи 2 слова «соответствующем учреждении» заменить словами «соответствующей организации»;

2) в пункте 5 части 7 статьи 4 слова «соответствующее учреждение», «указанном учреждении» заменить соответственно словами «соответствующую организацию», «указанной организации»;

3) в статье 5:

пункт 1 признать утратившим силу;

пункт 2 изложить в следующей редакции:

«2) возмещение расходов профессиональных образовательных организаций на обучение получателей дополнительных гарантий, которым предоставляется второе среднее профессиональное образование по программе подготовки квалифицированных рабочих;»;

пункт 4 изложить в следующей редакции:

«4) обеспечение одеждой, обувью, мягким инвентарем и оборудованием, единовременным денежным пособием выпускников организаций, осуществляющих образовательную деятельность, обучавшихся по имеющим государственную аккредитацию образовательным программам

за счет средств областного бюджета или местных бюджетов, - получателей дополнительных гарантий, указанных в статье 11 настоящего Закона;».

4) статью 6 признать утратившей силу;

5) статьи 7, 8 изложить в следующей редакции:

«Статья 7. Возмещение расходов профессиональных образовательных организаций на обучение получателей дополнительных гарантий, которым предоставляется второе среднее профессиональное образование по программе подготовки квалифицированных рабочих

Средства на возмещение расходов профессиональных образовательных организаций на обучение получателей дополнительных гарантий, которым предоставляется второе среднее профессиональное образование по программе подготовки квалифицированных рабочих, предусматриваются в областном бюджете на соответствующий финансовый год в соответствии с бюджетным законодательством.

Статья 8. Увеличение размера стипендии получателям дополнительных гарантий, обучающимся за счет средств областного бюджета или местных бюджетов по имеющим государственную аккредитацию образовательным программам

Получателям дополнительных гарантий, обучающимся за счет средств областного бюджета или местных бюджетов по имеющим государственную аккредитацию образовательным программам, помимо полного государственного обеспечения выплачивается государственная социальная стипендия, размер которой увеличивается на пятьдесят процентов по сравнению с размером государственной академической стипендии, установленным для обучающихся по имеющим государственную аккредитацию образовательным программам.»;

6) часть 1 статьи 9 изложить в следующей редакции:

«1. Получателям дополнительных гарантий, обучающимся за счет средств областного бюджета или местных бюджетов по имеющим государственную аккредитацию образовательным программам, наряду с полным государственным обеспечением выплачивается ежегодное пособие на приобретение учебной литературы и письменных принадлежностей в размере трехмесячной государственной социальной стипендии.»;

7) в статье 10 слова «обучающимся за счет средств областного бюджета или местных бюджетов в имеющих государственную аккредитацию образовательных учреждениях» заменить словами «обучающимся за счет средств областного бюджета или местных бюджетов по имеющим государственную аккредитацию образовательным программам»;

8) в статье 11:

в наименовании слово «учреждений» заменить словом «организаций»;

в части 1:

абзац первый изложить в следующей редакции:

«1. Получатели дополнительных гарантий - выпускники организаций, осуществляющих образовательную деятельность, обучавшиеся по имеющим государственную аккредитацию образовательным программам за счет средств областного бюджета или местных бюджетов, за исключением продолжающих обучение по имеющим государственную аккредитацию образовательным программам по очной форме за счет средств областного бюджета или местных бюджетов, обеспечиваются одеждой, обувью, мягким инвентарем и оборудованием по нормам, утверждаемым Правительством Иркутской области, а также единовременным денежным пособием в размере 200 рублей (далее - материальное обеспечение).»;

в абзаце втором слова «выпускников имеющих государственную аккредитацию образовательных учреждений, обучавшихся за счет средств областного бюджета или местных бюджетов» заменить словами «выпускников организаций, осуществляющих образовательную деятельность, обучавшихся по имеющим государственную аккредитацию образовательным программам за счет средств областного бюджета или местных бюджетов»;

в части 2 слова «соответствующем учреждении», «муниципальное образовательное учреждение» заменить соответственно словами «соответствующей организации», «муниципальную образовательную организацию»;

в части 3 слова «выпускников имеющих государственную аккредитацию образовательных учреждений, обучавшихся за счет средств областного бюджета или местных бюджетов» заменить словами «выпускников организаций, осуществляющих образовательную деятельность, обучавшихся по имеющим государственную аккредитацию образовательным программам за счет средств областного бюджета или местных бюджетов»;

9) в статье 12:

в части 1 слова «соответствующем учреждении и обучающиеся за счет средств областного бюджета или местных бюджетов в имеющих государственную аккредитацию образовательных учреждениях» заменить словами «соответствующей организации и обучающиеся за счет средств областного бюджета или местных бюджетов по имеющим государственную аккредитацию образовательным программам»;

в части 2:

в абзаце первом слово «учреждениях» заменить словом «организациях»;

в абзаце втором слова «муниципальном образовательном учреждении» заменить словами «муниципальной образовательной организации»;

10) в статье 13²:

в наименовании слово «учреждениях» заменить словом «организациях»;

в части 1 слова «учреждениях», «общеобразовательном учреждении» заменить соответственно словами «организациях», «общеобразовательной организации»;

в части 2 слова «соответствующем учреждении» заменить словами «соответствующей организации»;

11) в статье 13⁴:

в пункте 3 части 2 слова «общеобразовательного учреждения» заменить словами «общеобразовательной организации»;

в части 6 после слов «со дня» дополнить словами «, следующего за днем»;

в пункте 2 части 9 слова «соответствующее учреждение», «указанном учреждении» заменить соответственно словами «соответствующую организацию», «указанной организации»;

в пункте 3 части 9 слова «образовательного учреждения» заменить словами «образовательной организации».

Статья 2

Настоящий Закон вступает в силу через десять календарных дней после дня его официального опубликования.

Губернатор
Иркутской области

С.В. Ерощенко

Иркутск

«___» _____ 2013 года

№ _____

Пояснительная записка
к проекту закона Иркутской области «О внесении изменений
в Закон Иркутской области «Об отдельных мерах социальной
поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей,
лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей,
в Иркутской области»

1. Субъект правотворческой инициативы:

Субъектом правотворческой инициативы является Губернатор Иркутской области.

Проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об отдельных мерах социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Иркутской области» (далее – проект закона) подготовлен министерством социального развития, опеки и попечительства Иркутской области и министерством образования Иркутской области.

2. Правовое основание принятия проекта закона:

Правовой основой для принятия проекта закона являются Конституция Российской Федерации, Федеральный закон от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», Федеральный закон от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», Устав Иркутской области.

3. Обоснование необходимости принятия проекта закона:

С 1 сентября 2013 года вступает в силу Федеральный закон № 273-ФЗ, которым устанавливаются новые подходы к организации образования в Российской Федерации.

В частности, Федеральный закон № 273-ФЗ больше не употребляет термин «образовательное учреждение», заменяя его понятием «образовательная организация». Таким образом, образовательную деятельность могут осуществлять организации различных организационно-правовых форм.

Кроме того, с 1 сентября 2013 года исключается такой вид образования как начальное профессиональное образование.

В связи с этим возникает необходимость корректировки Закона Иркутской области от 17 декабря 2008 года № 107-оз «Об отдельных мерах социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Иркутской области» (далее – Закон № 107-оз) в части его приведения в соответствие с Федеральным законом № 273-ФЗ.

4. Предмет правового регулирования и основные правовые предписания:

Проектом закона предлагается внести изменения в Закон № 107-оз в целях приведения в соответствие с Федеральным законом № 273-ФЗ, в частности заменить термин «образовательное учреждение» на термин «образовательная организация»;

Кроме того, предлагается признать утратившими силу пункт 1 статьи 5 Закона № 107-оз.

Это обусловлено принятием Федерального закона от 2 июля 2013 года № 185-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу законодательных актов (отдельных положений законодательных актов) Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 185-ФЗ), вступающим в силу 1 сентября 2013 года.

В соответствии с подпунктом «а» пункта 3 статьи 43 Федерального закона № 185-ФЗ дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, лица из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (далее – получатели дополнительных гарантий), имеют право на обучение на подготовительных отделениях образовательных организаций высшего образования за счет средств соответствующего бюджета бюджетной системы Российской Федерации в порядке, установленном Федеральным законом от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации».

Подпунктом 1 части 7 статьи 71 Федерального закона № 273-ФЗ установлено право получателей дополнительных гарантий на прием на подготовительные отделения федеральных государственных образовательных организаций высшего образования на обучение за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета.

В соответствии со статьей 108 Федерального закона № 273-ФЗ начальное профессиональное образование приравнивается к среднему профессиональному образованию по программам подготовки квалифицированных рабочих (служащих).

Глава 8 Федерального закона № 273-ФЗ определяет среднее профессиональное образование как начальную ступень получения профессионального образования. К освоению образовательных программ среднего профессионального образования допускаются лица, имеющие образование не ниже основного общего или среднего общего образования. Согласно части 4 статьи 68 Федерального закона № 273-ФЗ прием на обучение по образовательным программам среднего профессионального образования за счет соответствующего бюджета является общедоступным.

Таким образом, отсутствует необходимость в организации подготовительных курсов для поступления в профессиональную образовательную организацию, учитывая общедоступный характер образования данного уровня.

Внесение изменения в статью 6 обусловлено внесением изменений Федеральным законом № 185-ФЗ в пункт 2 статьи 6 Федерального закона от 21 декабря 1996 года № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», согласно которым получатели дополнительных гарантий имеют право на получение второго среднего профессионального образования по программе подготовки квалифицированных рабочих без взимания платы. Размер и порядок возмещения расходов профессиональных образовательных организаций на обучение получателей дополнительных гарантий устанавливаются нормативными правовыми актами органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

Помимо этого, в Закон № 107-оз предлагается внести отдельные редакционные правки.

5. Перечень правовых актов Иркутской области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие проекта закона:

Принятие проекта закона повлечет необходимость внесения изменений:

1) постановление Правительства Иркутской области от 5 апреля 2012 года № 154-пп «Об утверждении Положения о порядке выплаты ежегодного пособия на приобретение учебной литературы и письменных принадлежностей детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»;

2) постановление Правительства Иркутской области от 4 июля 2012 года № 369-пп «Об утверждении Положения о материальном обеспечении детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, - выпускников имеющих государственную аккредитацию образовательных учреждений, обучавшихся за счет средств областного бюджета или местных бюджетов, а также размере и порядке предоставления денежной компенсации»;

3) постановление Правительства Иркутской области от 9 июля 2012 года № 382-пп «Об утверждении Положения об обеспечении бесплатным проездом детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также о размере и порядке предоставления денежной компенсации стоимости проезда»;

4) приказ министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области от 18 октября 2012 года № 276-мпр «Об утверждении Административного регламента предоставления государственной услуги «Назначение и предоставление ежемесячной денежной выплаты лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, продолжающим обучение в общеобразовательных учреждениях»;

5) приказ министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области от 24 октября 2012 года № 287-мпр «Об утверждении административного регламента предоставления государственной услуги «Предоставление денежной компенсации взамен обеспечения бесплатным проездом на городском, пригородном, в сельской местности - на внутрирайонном транспорте (кроме такси)»;

Принятие проекта закона повлечет необходимость признания утратившими силу следующих правовых актов:

1) приказ министерства образования Иркутской области от 11 июля 2012 года № 22-мпр «Об утверждении Административного регламента предоставления государственной услуги «Возмещение расходов курсов по подготовке к поступлению в учреждения среднего и высшего профессионального образования на обучение получателей дополнительных гарантий, имеющих основное общее или среднее (полное) общее образование»;

2) приказ министерства образования Иркутской области от 6 сентября 2011 года № 12-мпр «Об утверждении Положения о порядке возмещения расходов курсов по подготовке к поступлению в учреждения среднего и высшего профессионального образования на обучение детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, имеющих основное общее или среднее (полное) общее образование».

Принятие, изменение либо признание утратившими силу иных правовых актов не требуется.

6. Перечень органов и организаций, с которыми проект закона согласован:

Проект закона прошел все необходимые согласования, замечаний не получено.

7. Финансово – экономическое обоснование проекта закона:

Реализация проекта закона не потребует дополнительных расходов областного бюджета.

Финансово-экономическое обоснование не требуется.

Заместитель Председателя
Правительства Иркутской области



В.Ф. Вобликова



ПРОКУРАТУРА
Российской Федерации
ПРОКУРАТУРА
Иркутской области

И.о. Председателя
Законодательного Собрания
Иркутской области

Губиной Н.Ф.

ул. Володарского, 5, г. Иркутск, 664011

19.09.2013 № 21-12-13

Уважаемая Наталья Федоровна!

Прокуратурой области рассмотрен проект Закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об отдельных мерах социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей в Иркутской области» (далее – проект закона).

Правовой основой проекта закона являются положения Федеральных законов от 06.10.1999 №184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации».

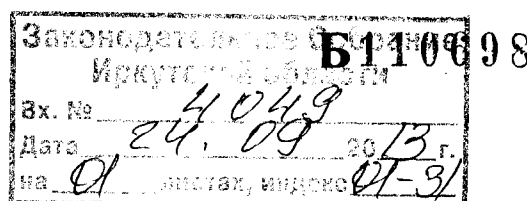
Законопроект подготовлен в пределах предоставленных полномочий, противоречий федеральному законодательству не выявлено.

Между тем, согласно п. 4 ст. 1 проекта Закона предлагается ст. 6 Закона области № 107-оз признать утратившей силу, при этом пояснительная записка к проекту Закона содержит указания на необходимость внесения изменений в ст. 6 Закона области № 107-оз. С учетом изложенного необходимо привести в соответствие проект Закона с пояснительной запиской к нему.

Заместитель прокурора области

старший советник юстиции

И.Р. Бурановский

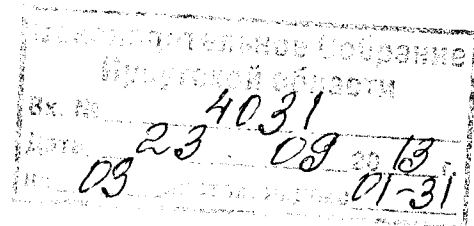




**МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНЮСТ РОССИИ)
УПРАВЛЕНИЕ МИНИСТЕРСТВА ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

Желябова, ул., д. 6, Иркутск, 664011
тел./факс (3952) 792-792, e-mail: office@minjust-irk.ru

18.09.2013 № 02-04/16200
На № 24/18 от _____



Заместителю председателя
Законодательного Собрания
Иркутской области

Г.В. Истомину

ул. Ленина, д. 1 «а»
Иркутск, 664027

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам правовой оценки проекта закона Иркутской области
«О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об отдельных мерах
социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей,
лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей,
в Иркутской области»

Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Иркутской области провело правовую оценку проекта закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об отдельных мерах социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Иркутской области» (далее - Проект).

Проектом предлагается внести изменения в Закон Иркутской области от 17.12.2008 № 107-оз «Об отдельных мерах социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Иркутской области».

Предмет правового регулирования Проекта в соответствии с пунктами «б», «ж» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации относится к сфере совместного ведения Российской Федерации и ее субъектов – защита прав и свобод человека и гражданина; социальная защита, включая социальное обеспечение.

Данные общественные отношения урегулированы нормами Конституции Российской Федерации, Семейного кодекса Российской Федерации, Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной

власти субъектов Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 02.07.2013 № 185-ФЗ), Федерального закона от 21.12.1996 № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (в редакции Федерального закона от 02.07.2013 № 185-ФЗ), Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 23.07.2013 № 203-ФЗ).

Проект является необходимым и достаточным для регулирования общественных отношений в указанной сфере. По предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации (часть 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации).

Полномочия, осуществляемые органами государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, определяются Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, договорами о разграничении полномочий и соглашениями, а также законами субъектов Российской Федерации (часть 2 статьи 26.1 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»).

Согласно пункту 24 части 2 статьи 26.3 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемыми данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета), относится решение вопросов социальной поддержки детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей.

Дети, находящиеся под опекой или попечительством, имеют право на содержание, денежные средства на которое выплачиваются ежемесячно в порядке и в размере, которые установлены законами субъектов Российской Федерации (часть 3 статьи 148 Семейного кодекса Российской Федерации).

В соответствии со статьей 3 Федерального закона от 21.12.1996 № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (далее – Федеральный закон) законодательство Российской Федерации о дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, состоит из соответствующих статей Конституции Российской Федерации, данного Федерального закона, федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, а также конституций (уставов), законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации. Согласно статье 5 Федерального закона законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации могут устанавливаться дополнительные виды социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, лица из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, обучающиеся по имеющим государственную аккредитацию образовательным программам среднего профессионального образования или высшего образования по очной форме обучения за счет средств соответствующих бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, а также обучающиеся, потерявшие в период обучения обоих родителей или единственного родителя, зачисляются на полное государственное обеспечение до завершения обучения (часть 3 статьи 6 Федерального закона).

Принятие Проекта Законодательным Собранием Иркутской области является правоммерным, поскольку в соответствии с подпунктом «б» пункта 1 статьи 5 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации осуществляет законодательное регулирование по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий субъекта Российской Федерации. Согласно пункту 2 части 2 статьи 44 Устава Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения Иркутской области как субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий Иркутской области.

Концептуальных замечаний к Проекту не имеется. Нарушений правил юридической техники не выявлено.

Заместитель начальника Управления



О.В. Петрова

Заключение

на проект закона Иркутской области «О внесении изменений Закон Иркутской области «Об отдельных мерах социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Иркутской области»

Проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об отдельных мерах социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Иркутской области» (далее – проект закона) внесен на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области указом Губернатора Иркутской области от 28.08.2013 № 287-уг.

Проектом закона предлагается внести ряд редакционных изменений в Закон Иркутской области от 17.12.2008 № 107-оз «Об отдельных мерах социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Иркутской области» (далее – Закон № 107-оз), направленных на приведение в соответствие с действующим законодательством.

Правовой основой регулирования органами государственной власти субъектов Российской Федерации затрагиваемых проектом закона отношений являются:

- пункт «ж» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации, согласно которому защита семьи, материнства, отцовства и детства, социальная защита находятся в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации;

- часть 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации, закрепляющая, что по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации;

- подпункт 24 пункта 2 статьи 26.3 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», в соответствии с которым к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета), относится решение вопросов социальной поддержки и социального обслуживания детей-сирот, безнадзорных детей, детей, оставшихся без попечения родителей (за исключением детей, обучающихся в федеральных образовательных учреждениях). По указанным вопросам органы государственной власти субъекта Российской Федерации имеют право принимать законы, иные нормативные правовые акты;

- статья 26.3.1 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», определяющая, что органы государственной власти субъекта Российской Федерации вправе устанавливать за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации

Федерации (за исключением финансовых средств, передаваемых из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации на осуществление целевых расходов) дополнительные меры социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан вне зависимости от наличия в федеральных законах положений, устанавливающих указанное право;

- статья 148 Семейного кодекса Российской Федерации, в соответствии с которой дети, находящиеся под опекой или попечительством, имеют право на содержание, денежные средства на которое выплачиваются ежемесячно в порядке и в размере, которые установлены законами субъектов Российской Федерации, за исключением случаев, если опекуны или попечители назначаются по заявлениям родителей в порядке, определенном частью 1 статьи 13 Федерального закона «Об опеке и попечительстве»;

- статьи 31, 36, 71 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», определяющие права на образования для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (организации, осуществляющие обучение, выплата стипендий, преимущества при поступлении в ВУЗы);

- статья 6 Федерального закона от 21.12.1996 № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (в ред. Федерального закона от 02.07.2013 № 185-ФЗ), устанавливающие дополнительные гарантии права на образование для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Проектом закона предлагается привести в соответствие терминологией Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» наименования образовательных учреждений и имеющие государственную аккредитацию образовательные программы во всех соответствующих случаях. Кроме того, уточняется перечень дополнительных гарантий для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в сфере образования в связи с упразднением начального профессионального образования и общедоступностью среднего профессионального образования (часть 4 статьи 68 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации».)

Вносится изменение в часть 6 статьи 13.4 Закона № 107-оз, уточняющее, что ежемесячная денежная выплата предоставляется со дня, *следующего за днем* достижения учащимся возраста 18 лет (в настоящее время – *со дня* достижения учащимся возраста 18 лет).

Принятие рассматриваемого проекта закона Законодательным Собранием Иркутской области является правомерным.

К проекту имеются следующие замечания.

Проектом закона предлагается новая редакция статьи 7 Закона № 107-оз, предусматривающая планирование средств в областном бюджете на возмещение расходов профессиональных образовательных организаций на обучение детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, при получении ими профессионального образования по программе подготовки квалифицированных рабочих.

В соответствии с частью 2 статьи 6 Федерального закона от 21.12.1996 № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» размер и порядок возмещения таких расходов профессиональных образовательных организаций устанавливаются

нормативными правовыми актами органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

Однако статья 7 проекта закона не содержит ни указанных размера и порядка, ни отсылочных норм на соответствующий подзаконный акт, в связи с чем необходимо уточнение пункта 5 статьи 1 проекта закона.

Кроме того, новой редакцией статьи 8 Закона № 107-оз сохранено используемое ранее определение стипендии, выплачиваемой детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей как стипендии, увеличенной на пятьдесят процентов по сравнению с размером государственной академической стипендии.

Однако статья 36 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» выделяет государственную социальную стипендию студентам (в том числе детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей) как самостоятельный вид стипендии. В связи с этим новая редакция статьи 8 Закона № 107-оз также нуждается в соответствующей корректировке.

В целом проект закона соответствует Конституции Российской Федерации, федеральному законодательству, Уставу Иркутской области и общепринятым правилам юридической техники. Внутренняя логика проекта закона не нарушена, противоречия между структурными единицами проекта закона отсутствуют.

По результатам антикоррупционной экспертизы, проведенной в соответствии со статьей 59 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, Федеральным законом от 17.07.2009 № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», а также Правилами проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96, коррупциогенные факторы в проекте закона не выявлены. В пояснительной записке к проекту закона перечень областных правовых актов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием проекта закона приведен полностью.

Проект закона может быть рекомендован к принятию Законодательным Собранием Иркутской области в установленном порядке.

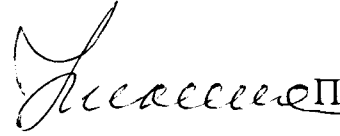
Начальник правового управления


И.Н. Ощипок

Начальник отдела социально-культурного законодательства


А.Н. Ракитская

Начальник отдела по законодательству
об охране здоровья и социальной защите


П.Е. Уткина